

BASES REGULADORES DE LES SUBVENCIONS QUE ATORGA L'AJUNTAMENT DE VILAFRANCA DEL PENEDES, I ELS SEUS ORGANISMES AUTÒNOMS, A ENTITATS I PERSONES QUE REALITZEN ACTIVITATS D'INTERÈS PÚBLIC LOCAL

Exposició de motius

Disposa l'article 223 de la Llei 8/1987, municipal i de règim local de Catalunya, que l'activitat de foment l'han de desenvolupar les entitats locals d'acord amb els principis de publicitat, d'objectivitat, de lliure concurrència i d'igualtat, i amb adequació a la legalitat pressupostària. Per tant, l'atorgament de subvencions i ajuts a favor d'entitats privades i de persones individuals, en tant que constitueix una manifestació típica de l'activitat pública de foment, ha de respectar també les exigències derivades d'aquests principis legals.

El Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat per Decret 179/1995, ha establert amb caràcter general en els seus articles 118 a 129 les normes de procediment i règim jurídic que afecten les subvencions que poden atorgar les entitats locals. Particular interès té la previsió que realitza l'article 124 de l'esmentat Reglament, en el sentit que les bases que regulin la concessió de les subvencions les ha d'aprovar el ple de la corporació, i s'han de sotmetre a informació pública per un termini de vint dies; en compliment d'aquest mandat reglamentari del Consell Executiu de la Generalitat de Catalunya, s'ha elaborat el present instrument normatiu.

Amb la finalitat de garantir l'efectivitat del principi d'igualtat, s'ha pres l'opció que aquestes bases siguin d'aplicació a les subvencions que atorga tant l'Ajuntament com els organismes autònoms que en depenen. D'altra banda, malgrat que la corporació atorga regularment subvencions amb finalitats molt diverses i de caràcter heterogeni, s'ha adoptat el criteri de preveure en aquest instrument normatiu aquelles determinacions que els són comunes, sens perjudici que en els acords de convocatòria corresponents es prevegin si s'escau les particularitats i especificacions adients. Finalment, cal fer esment del fet que aquestes bases disciplinen únicament les subvencions de caràcter propi que l'Ajuntament pot concedir a les entitats ciutadanes sense ànim lucratiu i a persones individuals que porten a terme activitats concretes d'interès públic i general, principalment relacionades amb les esferes de benestar social o serveis personals.

Article 1. Abast d'aquestes bases

1. Aquestes bases resulten d'aplicació a les subvencions pròpies que atorga a entitats privades i a persones físiques l'Ajuntament de Vilafranca del Penedès i els organismes autònoms que en depenen, i que suposen en conseqüència una atribució efectiva (dinerària o en espècie) avaluable econòmicament a favor de les entitats o persones beneficiàries.
2. Les normes contingudes en aquestes bases regulen l'objecte de les subvencions, els requisits generals que han de complir els seus beneficiaris, el termini i la forma de justificació del compliment de la finalitat objecte de foment, les garanties establertes a favor dels interessos públics, els supòsits de revisió i la forma i el termini per al seu atorgament.
3. Les subvencions tenen sempre caràcter voluntari i eventual, i mai no podran respondre a criteris de mera liberalitat ni ser invocades com a precedent.
4. Els actes d'atorgament de subvencions hauran de tenir en qualsevol cas la cobertura pressupostària corresponent. Els crèdits pressupostaris globals destinats a subvencions s'han d'anar aplicant en funció dels plans, programes aprovats i acords adoptats, i s'han d'enumerar les subvencions concedides per tal de facilitar-ne el control.

Article 2. Supòsits exclusos

Les disposicions d'aquestes bases no s'aplicaran als següents actes administratius:

- a) L'atorgament de subvencions als concessionaris de serveis públics, rebudes com a contraprestació del funcionament del servei.
- b) La concessió de subvencions a favor d'entitats o institucions públiques.
- c) Les ajudes o auxilis per atendre necessitats peremptòries que satisfacin finalitats de caràcter social.
- d) Les ajudes municipals destinades a la cooperació amb països subdesenvolupats i a campanyes de solidaritat.

Article 3. Objecte i quantia de les subvencions

1. Les subvencions tindran per finalitat fomentar activitats d'utilitat o interès social, promoure la consecució d'un fi públic o fer viables les activitats que supleixen o complementen serveis de competència municipal o d'interès local.
2. Amb caràcter enunciatiu i no limitatiu, i als efectes d'allò que disposen aquestes bases, l'Ajuntament de Vilafranca i els organismes autònoms dependents podran atorgar subvencions per fomentar les activitats que es desenvolupin en el municipi, o bé que mantinguin una relació directa amb el municipi, següents:
 - Activitats de caràcter cultural i de lleure.
 - Activitats puntuals de caràcter esportiu.

- Activitats d'atenció social i de promoció de la igualtat.
- Activitats de promoció i millora de la salut pública i del medi ambient.
- Activitats de caràcter socio-educatiu.
- Activitats de promoció econòmica, comercial i turística del municipi.
- Activitats de promoció del civisme i de la participació ciutadana, especialment la dels joves.
- Altres activitats anàlogues d'interès públic local.

En conseqüència, les subvencions regulades en aquestes bases es destinaran sempre a la realització d'activitats concretes i determinades d'interès públic, i no en canvi al finançament de les despeses generals de funcionament o d'estructura de les entitats que en puguin ser beneficiàries.

3. Les subvencions no excediran, normalment, del 50 per 100 del cost de l'activitat a què s'apliquin. A aquests efectes, es consideraran també com a subvencions pròpies les atribucions no dineràries relacionades amb el desenvolupament de l'activitat subvencionada, però que siguin avaluables econòmicament, com per exemple els treballs de la Unitat de Serveis, la cessió de locals, espais i materials del municipi, la col·laboració de tècnics i personal de l'Ajuntament, etc.

Article 4. Entitats i persones beneficiàries de les subvencions

1. Podran ser beneficiàries de les subvencions regulades en aquestes bases les entitats sense ànim de lucre implantades a Vilafranca del Penedès, sempre que es trobin inscrites en el registre municipal d'entitats ciutadanes previst en els articles 98 i següents del Reglament Orgànic Municipal, i que portin a terme activitats objecte de descripció a l'article anterior. També podran ser-ho les persones físiques individuals, sempre que l'activitat per a la qual demanin subvenció es realitzi sense finalitat lucrativa.

2. No podran demanar l'atorgament de subvencions les entitats i les persones que no hagin justificat degudament, dins del termini establert, la destinació d'altres subvencions rebudes anteriorment, o bé que no hagin procedit al reintegrament adient de quantitats percebudes amb motiu d'altres subvencions que hagin estat objecte de revocació o de reducció, ni tampoc les que no es trobin al corrent en el compliment de les seves obligacions econòmiques vers l'Administració municipal.

Article 5. Convocatòries per a l'atorgament de subvencions

1. L'Ajuntament, a través de la seva Comissió de Govern, o l'organisme autònom corresponent, prendrà els acords adients de convocatòria per a l'atorgament de les subvencions. Amb caràcter general, i sens perjudici de les excepcions que siguin justificades, existiran dos períodes anuals per a demanar subvencions, coincidents amb els mesos de maig i d'octubre.

2. L'obertura de les convocatòries per a l'atorgament de subvencions a les entitats i persones serà anunciada pels mitjans adients (portal associatiu www.vilentitats.info, pàgina web www.vilafranca.org, butlletí municipal, ràdio, setmanaris locals i comarcals, tauler d'anuncis, tramesa de circulars a les entitats, etc.) que garanteixin el seu coneixement efectiu per part de les persones físiques i jurídiques potencialment beneficiàries.

3. La sol·licitud de subvencions fora dels terminis determinats en les convocatòries de caràcter general tindrà caràcter excepcional, i la seva resolució serà discrecional i tindrà en compte no només l'existència de crèdit pressupostari adequat i suficient, sinó també les exigències derivades d'una correcta gestió financera i pressupostària.

Article 6. Forma de les sol·licituds de subvenció

1. Les sol·licituds de subvenció es presentaran en el registre general de la corporació, i comprendran almenys els següents documents:

- Instància de sol·licitud signada pel legal representant de l'entitat o per la persona o persones individuals sol·licitants, d'acord amb els models normalitzats que es facilitaran.
- Memòria explicativa de les activitats concretes per a les quals es demana la subvenció, tot justificant-ne el seu interès públic local i detallant la persona o persones a les quals van adreçades.
- Pressupost total de l'activitat, degudament detallat i justificat, quantia de la subvenció que es demana i fonts de finançament previstes.
- Aportacions que es demanen de l'Administració municipal diferents de les monetàries, tals com materials, instal·lacions, col·laboracions de persones, etc.

Tanmateix, els acords de convocatòria podran determinar, en supòsits justificats, la necessitat d'aportació d'altres documents complementaris.

2. En el supòsit que l'entitat o la persona sol·licitant no acomplís els requisits assenyalats a l'article 4 d'aquestes bases, la petició de subvenció serà denegada sense necessitat de cap més altre tràmit.

3. Quan alguna sol·licitud presentarà deficiències subsanables, i també quan s'estimarà adient l'aportació d'alguna dada complementària, es requerirà la persona o entitat sol·licitant per tal que les esmenti o la presenti en el termini màxim de deu dies, amb l'advertiment que en cas contrari es declararà caducada la petició i es procedirà a l'arxiu de les actuacions.

4. La presentació de la sol·licitud de subvenció implica l'acceptació íntegra, per part de la persona física o jurídica sol·licitant, del contingut d'aquestes bases.

Article 7. Tramitació i resolució de les sol·licituds

1. Els criteris que, amb caràcter general, es tindran en compte per a l'atorgament de les subvencions seran els següents:

- a) L'interès públic i general de l'activitat per al municipi.
- b) L'existència regular o no d'activitats iguals o anàlogues en el municipi.
- c) El nombre de destinataris de les activitats i les seves condicions econòmiques, culturals o socials.
- d) El nombre de participants en les activitats.
- e) La concurrència o no d'altres fonts de finançament.
- f) La implantació social de les persones o entitats sol·licitants.
- g) Les disponibilitats i necessitats pressupostàries de l'Ajuntament i el nombre de sol·licituds de subvenció formulades.

2. Rebudes les sol·licituds, seran objecte de classificació i d'informe previ per part del tècnic o de la tècnica municipal corresponent en funció de l'activitat. Les propostes de resolució seran formulades, de forma motivada, per un òrgan col·legiat format pels regidors o regidores competents segons la naturalesa de l'activitat, pel tècnic o la tècnica responsable de la classificació i l'informe previ i per una persona d'administració general de l'Ajuntament amb qualificació suficient.

3. Les propostes de resolució tindran en compte els criteris establerts en l'apartat primer d'aquest article, i l'import global de les subvencions proposades no podrà excedir mai el total dels fons pressupostaris disponibles per aquestes finalitats ni els establerts, en el seu cas, en els acords de convocatòria. En conseqüència, no totes les sol·licituds de subvenció que reuneixin els requisits mínims exigits hauran de ser resoltes necessàriament en sentit favorable, ni tampoc la quantia o el percentatge de les subvencions haurà de ser equivalent pel que fa a la totalitat de les activitats de naturalesa anàloga.

4. Les resolucions per les quals s'atorguin o deneguin les subvencions seran adoptades per la **Junta de Govern Local** de l'Ajuntament o per l'òrgan competent de l'organisme autònom convocant, dins del termini màxim de tres mesos a comptar des de la sol·licitud. La manca de resolució dins d'aquest termini produeix sempre efectes desestimatoris.

5. Podran atorgar-se directament les subvencions, sense ajustar-se als criteris selectius establerts en aquest article, quan estiguin previstes singularment en el pressupost de l'Ajuntament o de l'Organisme Autònom corresponent, aquelles l'atorgament o la quantia de les quals estigui imposada per una norma legal i les que siguin conseqüència d'un instrument aprovat amb caràcter general o d'un acte, contracte o concert que hagi complert les exigències de publicitat i concurrència.

Article 8. Acceptació de la subvenció

1. La subvenció haurà de ser acceptada expressament per l'entitat o persona beneficiària, als efectes del compliment de les condicions fixades per a la seva aplicació.

En el cas de considerar-se necessari, l'acceptació pot fer-se en un conveni signat amb l'Ajuntament, en el qual podran incloure's les condicions complementàries adients.

2. Acceptada la subvenció, i complerta la càrrega jurídica imposada en l'atorgament així com la justificació de la mateixa, l'Ajuntament o l'organisme atorgant queda obligat al seu pagament, un cop justificada. En casos excepcionals i degudament justificats, s'abonarà a la beneficiària de la subvenció la meitat del seu import en el moment del seu atorgament (pagament a compte), posposant-se l'abonament de l'import restant fins després de verificades les justificacions que estableix l'article següent.

Article 9. Deures de les entitats i de les persones beneficiàries

Seran deures de les entitats i persones beneficiàries de les subvencions:

a) L'aplicació estricta de la subvenció a la realització de les activitats d'interès públic que la van motivar.

b) La presentació a l'Ajuntament o a l'organisme concedent de les justificacions que es demanin, i la col·laboració en l'activitat de fiscalització adient. L'Ajuntament o organisme, en aquest sentit, podrà realitzar totes les actuacions d'inspecció necessàries per a verificar la correcta destinació de les quantitats atorgades.

c) La presentació, dins del termini d'un mes posterior a la finalització de l'activitat subvencionada, i en qualsevol cas dins del termini màxim de sis mesos a partir de la concessió de la subvenció, d'una memòria explicativa de les activitats realitzades, d'un exemplar dels materials impresos amb motiu d'aquestes activitats, de les factures o justificants de les despeses suportades i dels certificats conforme l'entitat o persona física no té deutes amb la Seguretat social ni amb hisenda tal com estableix la llei 38/2003, de 17 de novembre, General de subvencions.

d) La constància en tots els cartells, fulletons i altra documentació impresa amb motiu de les activitats de la col·laboració de l'Ajuntament o organisme autònom que ha atorgat la subvenció, en la forma que es determinarà.

e) Serà condició indispensable per a l'entitat el compliment de la llei 1/1998, de 7 de gener, de política lingüística, i del Reglament de l'ús de la llengua catalana de l'Ajuntament de

Vilafranca del Penedès. El fet d'incomplir-ho podrà ser motiu de revocació de l'ajut atorgat per l'Ajuntament de Vilafranca del Penedès.

Article 10. Revocació i reducció de les subvencions

1. La revocació de la subvenció per motius d'oportunitat o de canvi de criteri pot comportar el deure d'indemnitzar pels danys i perjudicis causats a l'entitat o persona beneficiària.
2. L'alteració de les condicions que van determinar la concessió de la subvenció, i en tot cas l'obtenció concurrent i inicialment no prevista de subvencions o ajudes atorgades per altres administracions pot donar lloc a la modificació de la resolució de l'atorgament.
3. En el supòsit que les despeses de l'activitat subvencionada, d'acord amb les justificacions presentades, siguin inferiors a les previstes en el pressupost presentat en sol·licitar-se la subvenció, la quantia d'aquesta podrà ser objecte de la revisió o reducció adient.
4. La manca de realització de les activitats que van motivar la concessió de la concessió, i en general l'incompliment de les condicions imposades, pot donar lloc a la revocació de la subvenció, amb el consegüent reintegrament de les quantitats percebudes.

Disposicions finals

1. Es faculta la Junta de Govern Local de l'Ajuntament per a fer la interpretació d'aquestes bases i per a prendre els acords sobre els aspectes de la matèria de subvencions que no contemplin expressament.
2. Aquestes bases reguladores entraran en vigor l'endemà de la seva publicació íntegra en el Butlletí Oficial de la província i en el tauler d'anuncis de la corporació, sens perjudici d'inserir-se una referència de l'anunci en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Aquestes bases han estat aprovades pel Ple Municipal
en sessió del dia 17-9-96 i publicades en el BOP núm. 33 de 7-2-97
i amb referència al DOG núm.2354 de 19-3-97