

REGLAMENT PER LA CONCESSIÓ D'AJUTS PER A LA SOLIDARITAT I LA COOPERACIÓ

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

L'Ajuntament de Vilafranca del Penedès ha aprovat destinar el 0'7% dels recursos propis a la cooperació per al desenvolupament. Cal entendre, però, que la solidaritat amb *els països del Sud* no pot ser només institucional, sinó que ha de mobilitzar el conjunt de ciutadans i ciutadanes de la vila. Per aquest motiu s'ha constituït la Comissió de Solidaritat i Cooperació, entesa com a instrument municipal de gestió participativa d'aquests recursos.

La distribució de la consignació pressupostària per atendre les accions de solidaritat i cooperació per al desenvolupament és la següent:

- 10% difusió i diversos
- 10% emergències
- 50% projectes presentats per ONGD locals. Si no s'exhaureix la consignació pressupostària per aquest concepte, es destinarà el romanent per donar suport a projectes del Fons Català de Cooperació al Desenvolupament
- 30% projectes de cooperació municipal

Aquesta distribució es considera orientativa i es podrà modificar per causes justificades amb l'acord previ de la Comissió. Les aportacions econòmiques de l'Ajuntament es canalitzaran mitjançant el Fons Català de Cooperació al Desenvolupament, i directament en el cas que serveixin de suport a projectes amb ciutats del Tercer Món agermanades (Puerto Cabezas), en procés d'agermanament o en col.laboració. La reserva de pressupost per a situacions eventuais d'emergència s'utilitzarà, si s'escau, d'acord amb la plataforma ciutadana i, en cas que no hi hagi cap situació d'emergència, la comissió proposarà una alternativa.

Per garantir la màxima transparència en l'ús d'aquests recursos es convoquen ajuts per a projectes de solidaritat i cooperació per al desenvolupament amb els països del Tercer Món, d'acord amb els aspectes recollits amb aquest reglament.

Els projectes que es presentin, amb caràcter general, han de contribuir a reduir les desigualtats entre països del Nord i del Sud per mitjà d'accions de cooperació al desenvolupament que es basen en projectes a mitjà i a llarg termini. Alhora també s'atendran iniciatives per sensibilitzar i mobilitzar els ciutadans i les ciutadanes de Vilafranca per arribar a aconseguir un compromís solidari amb altres pobles i cultures que permeti avançar en la construcció d'un nou ordre internacional fonamentat en la justícia i el respecte mutu.

SUPÒSITS EXCLOSOS

Les disposicions d'aquestes bases no s'aplicaran als casos següents, no inclosos al Reglament de Solidaritat i Cooperació:

- L'atorgament de subvencions de suport a projectes amb ciutats del Tercer Món agermanades (Puerto Cabezas), en procés d'agermanament o en col.laboració, a iniciativa del mateix Ajuntament.
- L'atorgament de subvencions per a situacions eventuais d'emergència que requereixen una mobilització molt àmplia i ràpida.
- L'atorgament de subvencions quan estiguin previstes singularment en el pressupost de l'Ajuntament, aquelles l'atorgament o la quantia de les quals estigui imposada per una norma legal i les que siguin conseqüència d'un instrument aprovat amb caràcter general o d'un acte, contracte o concert que hagi complert les exigències de publicitat i concurrència.

PROCEDIMENT DE SOL.LICITUD

Les associacions podran demanar ajuts presentant una sol.licitud, degudament emplenada i signada per la representació legal de l'entitat, al registre de documents de l'Ajuntament, dins l'horari d'oficina corresponent.

A la sol.licitud s'ha d'adjuntar la documentació següent:

1. Projecte

- 1.1 Dades generals de l'entitat:
 - Entitat que presenta el projecte
 - NIF
 - Núm. de Registre Municipal d'Entitats
 - Domicili, telèfon i fax
 - Breu descripció de les darreres actuacions del l'entitat
- 1.2 Dades generals del projecte
 - País receptor
 - Ubicació geogràfica
 - Sector de cooperació
 - Període d'execució
 - Denominació del projecte
 - Contrapart
- 1.3 Breu definició del projecte
- 1.4 Justificació de la realització del projecte
- 1.5 Objectius del projecte
- 1.6 Activitats previstes per desenvolupar el projecte
- 1.7 Dades de la contrapart
- 1.8 Localització del projecte
- 1.9 Col.lectius i/o persones beneficiàries
- 1.10 Accions de sensibilització i difusió previstes
- 1.11 Dades econòmiques:
 - Cost estimat del projecte
 - Pressupost: despeses i ingressos
- 1.12 Seguiment i avaluació del desenvolupament del projecte
- 1.13 Calendari d'execució del projecte
- 1.14 Justificació d'acompliment dels criteris d'avalació previstos en aquest reglament

TERMINIS

Amb caràcter general, i sens perjudici de les excepcions que siguin justificades, s'obrirà una convocatòria per presentar sol·licituds de subvencions, el mes d'abril de cada any.

La sol·licitud de subvencions fora dels terminis determinats en les convocatòries de caràcter general tindrà caràcter excepcional: es resoldrà discrecionalment i tindrà en compte no només l'existència de crèdit pressupostari adequat i suficient, sinó també les exigències derivades d'una gestió financera i pressupostària correcta.

CONVOCATÒRIES

Els òrgans municipals competents faran les convocatòries, les quals s'ajustaran a allò que disposen aquestes normes, tot i que podran completar-se en els punts següents:

- Definició de l'objecte concret de la subvenció, dins dels límits dels crèdits aprovats en els pressupostos municipals que tenen com a objectiu la solidaritat i la cooperació per al desenvolupament.
- Si escau, requisits i obligacions específiques que haurà de complir qui se'n beneficiï i documentació complementària de la sol·licitud que n'acrediti el compliment.
- Termini de presentació de les sol·licituds.
- Si escau, termini per acreditar el compliment de la finalitat de la subvenció i la documentació de justificació complementària.
- Consignació pressupostària.

Les convocatòries es faran públiques a través dels mitjans de comunicació.

ÀMBITS I CRITERIS D'AVUACIÓ

La major sensibilització de la nostra societat pel que fa a la solidaritat i la cooperació amb els països del Tercer Món o en situacions d'emergència ha propiciat que sorgeixin nombres i diverses iniciatives ciutadanes en aquest àmbit. Els/les sol·licitants i els projectes s'avaluaran segons els criteris i els àmbits establerts per la Comissió Municipal de Govern, vist l'informe de la Comissió de Solidaritat i Cooperació, i podran ser actualitzats anualment a cada convocatòria.

1.- Referent als/a les sol·licitants

Pot sol·licitar els recursos previstos qualsevol organització no governamental (ONG) que compleixi les condicions següents:

- 1.1 Estar constituïda i inscrita formalment al registre d'entitats de l'Ajuntament de Vilafranca, amb anterioritat a la sol·licitud dels recursos, almenys amb l'antiguitat d'un exercici econòmic.
- 1.2 Estar legalment constituïdes i constar inscrites al registre administratiu corresponent dependent de la Generalitat de Catalunya o de l'Administració de l'Estat.
- 1.3 Disposar d'una seu o delegació permanent a Vilafranca.

- 1.4 Reflectir en els estatuts que entre les seves finalitats hi ha la realització d'activitats i projectes orientats a la cooperació, la solidaritat i el desenvolupament integral dels països en vies de desenvolupament.
- 1.5 Presentar un dossier en què s'expliquin els objectius, els criteris d'organització, la implantació a la vila, els projectes duts a terme des dels grups locals i el finançament de l'ONG. D'aquest punt en queden exemptes les ONG a les quals s'hagi concedit alguna subvenció en altres convocatòries, si no se'ls demana expressament.
- 1.6 Presentar un dossier amb una memòria d'activitats que reflecteixi una activitat continuada i pública a Vilafranca, almenys amb l'antiguitat d'un exercici econòmic. En la memòria s'harà de garantir l'experiència de l'ONG en actuacions assimilables a les que persegueixen els òrgans competents de l'Ajuntament
- 1.7 No podran demanar subvencions les entitats que no hagin justificat degudament, dins dels terminis que s'estableixin, altres subvencions rebudes anteriorment, o bé que no hagin retornat de manera adequada les quantitats percebudes amb motiu d'altres subvencions que hagin estat objecte de revocació o de reducció.
- 1.8 Es valorarà la continuïtat i l'experiència de l'ONG local a l'àmbit geogràfic en què actua, alhora de la presència pública a la Vila de les contraparts dels projectes subvencionats anteriorment per l'ajuntament.
- 1.9 L'ONG ha de complir les línies generals del Codi ètic de conducta per a les ONG per al desenvolupament de la Federació Catalana d'ONG per al Desenvolupament.

2.- Referent als projectes

- 2.1 Els projectes han de correspondre's amb algun dels criteris del marc geogràfic fixat en la convocatòria. Es prioritzaran els projectes amb una cooperació estable i plurianual.
- 2.2 Els projectes han de tenir com a objectiu la promoció i el desenvolupament integral de persones i comunitats dels països perifèrics, respectant-ne la identitat històrica i cultural, evitant aquelles actuacions que generin o reforcin relacions de dependència amb els països centrals.
- 2.3 Els projectes s'ha de desenvolupar amb la participació directa i continuada dels beneficiaris, tant en la planificació com en l'execució i avaluació de les obres i accions projectades, en el sentit que els beneficiaris siguin subjectes actius i protagonistes en el procés de canvi de la seva pròpia realitat social.
- 2.4 Els projectes han de generar i impulsar dinàmiques que, aprofitant els recursos materials, tècnics i humans de les comunitats beneficiàries, contribueixin a l'autogestió i l'autosuficiència de les comunitats i les fomentin incidint sobre les causes estructurals de la realitat sobre la qual intervenen.
- 2.5 Els projectes han de respectar la cultura i la manera de ser i de pensar de les comunitats receptores, per tal de promoure un desenvolupament sostenible.
- 2.6 Els projectes han de ser promoguts amb organitzacions socials dels països en vies de desenvolupament que, com a contraparts, ofereixin garanties suficients que es puguin aconseguir els objectius previstos.
- 2.7 Els projectes han de fonamentar-se en l'equitat i la tolerància. Alhora s'atendran prioritàriament projectes per a sectors doblement oprimits com són les dones, els grups ètnics, els infants o d'altres.
- 2.8 Els projectes propiciats des de l'Ajuntament han de permetre el seguiment de l'execució a través del Fons Català de Cooperació per al Desenvolupament.
- 2.9 Es valorarà la participació de diverses entitats i ONG, especialment si són de Vilafranca o del Penedès, en la realització del projecte.

- 2.10 Els projectes han de desenvolupar accions orientades millorar el medi ambient, a impulsar el respecte als drets humans i a l'aprofundiment de la democràcia
- 2.11 Els projectes han de sensibilitzar la població del Nord en la comprensió d'altres societats i cultures fomentant les relacions entre tot tipus d'institucions homòlogues.
- 2.12 Valorar la participació de col·lectius d'immigrants i propiciar l'impuls de projectes de desenvolupament en les seves comunitats d'origen.
- 2.13 Els projectes han d'adir-se en les línies generals del Codi ètic de conducta per a les ONG per al Desenvolupament de la Federació Catalana d'ONG per al Desenvolupament.

3.- Marc geogràfic.

1. Àrea d'Amèrica Llatina, amb especial interès per Amèrica Central i el Carib.
2. Àrea del Mediterrani, incloent-hi el Poble Sahrauí.
3. Àrea de l'Àfrica Subsahariana, procedència habitual de la immigració de Catalunya.
4. Àrea d'Europa, només en les zones de conflicte postbèl·lic.
5. Àrea d'Agermanaments amb ciutats del Tercer Món.
6. Àrea de Sensibilització.

Àrea d'Amèrica Llatina amb especial interès per Amèrica Central i el Carib.

A nivell de tot el continent, especial atenció a donar suport a la població indígena, a sectors més deficitaris com l'habitatge, a aspectes de formació, d'educació i d'enfortiment de la democràcia a partir d'un desenvolupament més participatiu del poder local. També cal potenciar programes de desenvolupament sostenible i protecció del medi ambient i equilibri ecològic.

Àrea del Mediterrani, incloent-hi el Poble Sahrauí.

L'Àrea del Mediterrani és un espai geopolític que incideix directament a Catalunya, l'Estat Espanyol i la Unió Europea. La mediterraneïtat implica una concepció intercultural i mestissa de la nostra identitat. En aquests moments i en la perspectiva del segle XXI hi ha un seguit de factors molt importants geopolítics que actuen interrelacionadament:

- La importància de les migracions humanes sud-nord en el context mediterrani i principalment procedents del nord de l'Àfrica.
- La creixent importància econòmica de l'espai mediterrani en l'economia de la Unió Europea.
- La inacabable inestabilitat dels països del Mediterrani sud, sacsejats per un seguit de conflictes molt sagnants: conflicte israelo-palestí, guerra civil algeriana, profunda crisi als Balcans, latent conflicte greco-turc, guerres sahrauís-marroquins i kurds-turcs, greus mancances pel que fa al respecte dels drets humans...
- Els dèficits en desenvolupament humà que es manifesten sobretot a la ribera sud i oriental del Mediterrani.
- El problema del medi ambient i l'equilibri ecològic.

Les característiques de les intervencions a desenvolupar caldria que fossin les següents:

- Programes de desenvolupament social i local: programes preferentment integrals d'actuació local de caràcter intermunicipal, en els quals es tractaria de facilitar l'intercanvi així com l'assessorament a nivell de tècnics i polítics municipals, tot contribuint econòmicament a certes intervencions i/o accions.
- Programes per potenciar l'intercanvi i la participació ciutadana i associativa: aquests programes buscaran la incorporació de les associacions i ONG en les actuacions a

efectuar, de tal manera que això afavoreixi un altre tipus de dinàmica d'intercanvi i de contactes entre el teixit associatiu del Nord i del Sud.

- Programes per impulsar la mediació entre conflictes mediterranis.
- Programes per potenciar l'intercanvi cultural i contribuir a la recuperació d'una identitat de caràcter mediterrani.
- Programes de desenvolupament sostenible i protecció del medi ambient i equilibri ecològic.
- Programes de solidaritat i cooperació amb el Poble Sahrauí, en l'exercici del dret a l'autodeterminació com a poble. Cal continuar donant suport a les Caravanes organitzades pel Fons Català de Cooperació al Desenvolupament per tal que l'ajut respongui a les necessitats i a la planificació del departament de cooperació de la RASD.

Àrea de l'Àfrica Subsahariana, procedència habitual de la immigració de Catalunya.

L'Àrea de l'Àfrica Subsahariana ha estat, des de sempre, un marc de relació poc freqüent amb Catalunya. La importància creixent de promoure el diàleg intercultural al nostre país obre la porta a plantejar propostes d'interrelació entre migracions i desenvolupament. També cal treballar a fer accions que ajudin a la prevenció de conflictes i al desenvolupament municipal.

Àrea d'Europa, només en les zones de conflicte postbèl·lic.

Només es contemplaran actuacions en zones de conflicte bèl·lic recent, com és, actualment, la zona dels Balcans i Txetxènia. Aquestes actuacions s'orientaran a la reconstrucció post-bèl·lica i a fomentar la reconciliació nacional. Per això es donarà suport a accions que generin i impulsin dinàmiques de reconstrucció que fomentin l'autogestió i l'autosuficiència. També es donarà suport a les iniciatives que fomentin el diàleg intercultural i la cultura de la pau.

Àrea d'Agermanaments amb ciutats del Tercer Món.

Es prioritzaran els projectes de cooperació amb les ciutats del Tercer Món agermanades amb Vilafranca del Penedès, concretament Puerto Cabezas. Així mateix, també es prioritzarà la cooperació amb ciutats amb les quals hi ha llaços de col·laboració estable, com León (Nicaragua), Chefchaouen (El Marroc) o amb el poble sahrauí (RASD).

Àrea de sensibilització.

En el marc d'actuacions de la cooperació descentralitzada ha de tenir un especial relleu l'enfocament d'educació per la pau i el caràcter informatiu, formatiu i pedagògic de totes les actuacions. També és important generar espais de participació ciutadana en tasques solidàries, prioritzant les de caràcter col·lectiu, tant sigui en funció d'iniciatives concretes temporals o en espais de participació estable. Les actuacions hauran de fomentar l'intercanvi solidari sud/nord, el diàleg intercultural per prevenir el racisme. És donarà suport també a les accions que fomentin la sensibilització pel que fa al comerç just i solidari i a aquells projectes que contemplin la participació de col·lectius d'immigrants estrangers.

ATORGAMENT

Les resolucions per les quals s'atorguin o deneguin les subvencions seran adoptades, una vegada estudiats els projectes per part de la Comissió de Solidaritat i Cooperació, per la Comissió Municipal de Govern de l'Ajuntament, dins del termini màxim de tres mesos a comptar des de la sol·licitud.

En cas que la documentació de sol·licitud sigui incorrecta o incompleta, el Servei de Comunicació de l'Ajuntament ho notificarà a l'entitat interessada per tal que l'esmeni. Si en el

termini de 10 dies hàbils després de la comunicació no s'ha esmenat l'error o mancança, el Servei de Comunicació podrà arxivar l'expedient sense cap tràmit posterior.

La Comissió Municipal de Govern dictarà una resolució que especificarà l'import atorgat a cadascun dels projectes. La concessió o denegació de l'ajut es notificarà expressament a cada entitat. En cas de denegació, se n'especificaran les causes. La manca de resolució dins d'aquest termini produeix sempre efectes desestimatoris.

La suma de les subvencions no podran excedir mai el total dels fons pressupostaris disponibles per a aquestes finalitats ni els establerts, en el seu cas, en els acords de convocatòria. En conseqüència, no totes les sol·licituds de subvenció que reuneixin els requisits mínims exigits hauran de ser resoltes necessàriament en sentit favorable, ni tampoc la quantia o el percentatge de les subvencions haurà de ser equivalent pel que fa a la totalitat de les activitats de naturalesa anàloga. A més, els ajuts econòmics no superaran el 80% del cost total del projecte.

Les subvencions són compatibles amb qualsevol altra concedida per altres Administracions o ens públics o privats. Quan la subvenció municipal formi part d'un conjunt més ampli d'aportacions, s'haurà de justificar documentalment la totalitat del projecte i no només la part corresponent a l'aportació municipal.

Quan el/la sol·licitant no aconsegueixi el conjunt del finançament previst per al seu projecte, s'haurà d'adreçar a l'Ajuntament per a proposar el replantejament o la supressió del projecte, i llavors renunciarà a la subvenció o bé la tornarà, si ja l'ha rebuda.

PUBLICITAT

L'Ajuntament farà públiques les subvencions concedides, entitat beneficiària, quantitat atorgada i finalitat de la subvenció.

OBLIGACIONS DE L'ENTITAT RECEPTORA

Són obligacions de l'entitat receptora:

1. Aplicar estrictament de la subvenció a la realització de les activitats d'interès públic que la van motivar.
2. Acreditar la realització de l'activitat i també el compliment dels requisits i de les condicions que determinin la concessió.
- 3.- Fer una memòria justificativa de les despeses d'acord amb l'aplicació de la subvenció rebuda.
- 4.- Sotmetre's a les actuacions de comprovació i a les de control financer que l'Ajuntament consideri necessàries.
- 5.- Facilitar tota la informació requerida pels òrgans de fiscalització de la comptabilitat pública.
- 6.- Comunicar a l'Ajuntament els altres ajuts o subvencions rebuts per a la realització dels mateixos projectes.
- 7.- Participar en les activitats que s'organitzin per a la difusió dels projectes propis o globals.
- 8.- En cas que s'aprovi el projecte, l'ONG ha de dur a terme tasques informatives i de sensibilització referents al projecte a Vilafranca.
- 9.- Fer constar la col·laboració de l'Ajuntament, a través del seu identificador municipal vigent, en tots els cartells, fulletons i material imprès i de difusió que s'editi amb motiu de les activitats subvencionades per l'Ajuntament.

JUSTIFICACIÓ DEL COMPLIMENT DE LA FINALITAT DE LA SUBVENCIÓ

L'aplicació dels fons rebuts haurà de ser justificada en el termini que es fixi a la resolució de la subvenció. El termini podrà ser objecte de pròrroga prèvia del beneficiari.

La justificació es farà mitjançant la presentació d'una memòria que informi del treball realitzat, dels cost final de l'actuació i de l'estat actual del projecte.

REVOCACIÓ I REDUCCIÓ DE LES SUBVENCIONS

La revocació de la subvenció per motius d'oportunitat o de canvi de criteri pot comportar el deure d'indemnitzar pels danys i perjudicis causats a l'entitat beneficiària.

L'alteració de les condicions que van determinar la concessió de la subvenció i, en tot cas, l'obtenció concurrent i inicialment no prevista de subvencions o ajudes atorgades per altres administracions pot donar lloc a la modificació de la resolució de l'atorgament.

En el supòsit que les despeses de l'activitat subvencionada, d'acord amb les justificacions presentades, siguin inferiors a les previstes en el pressupost presentat en sol·licitar la subvenció, la quantia d'aquesta podrà ser objecte de revisió o reducció.

La manca de realització de les activitats que van motivar la concessió de la concessió i en general l'incompliment de les condicions imposades pot donar lloc a la revocació de la subvenció, amb el consegüent reintegrament de les quantitats percebudes.

CONDICIONS FINALS

En allò que disposa o preveu aquesta normativa, es faculta la Comissió per a interpretar-la, en pro de l'agilitat i la viabilitat, i sempre que el que s'ha disposat no entri en flagrant contradicció amb aquesta normativa.

Amb la presentació de la sol·licitud s'entendrà implícita l'acceptació total d'aquestes bases, per la qual cosa l'incompliment d'algun dels punts podrà considerar-se com a causa de revocació de l'ajut concedit.

Aquestes bases reguladores entraran en vigor l'endemà de la publicació íntegra al Butlletí Oficial de la Província i al tauler d'anuncis de la corporació, sens perjudici d'inserir-se una referència de l'anunci en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

*Reglament aprovat per unanimitat
a la sessió de Ple Municipal
del dia 12.05.98
i publicat íntegrament en el BOP núm. 194 del 14-8-98.*