

ORDENANÇA MUNICIPAL

REGULADORA DELS RÈGIMS D'INTERVENCIÓ ADMINISTRATIVA DE LES ACTIVITATS I INSTAL·LACIONS

aprovada definitivament pel Ple municipal en data 28 de setembre de 2010
i publicada en el BOP del dia 18 d'octubre de 2010. Entra en vigor el dia 5 de novembre de 2010.

Vilafranca del Penedès, setembre de 2010.

ORDENANÇA MUNICIPAL REGULADORA DELS RÈGIMS D'INTERVENCIÓ ADMINISTRATIVA DE LES ACTIVITATS I INSTAL·LACIONS (aprovada definitivament pel Ple municipal en data 28 de setembre de 2010 i publicada en el BOP del dia 18 d'octubre de 2010).

PREÀMBUL

I. El 28 de desembre de 2009 va finalitzar el període de transposició de la Directiva 2006/123/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior (Directiva de Serveis o Directiva Bolkestein), norma que té com a objectiu aconseguir un efectiu mercat interior en l'àmbit dels serveis per via de l'eliminació d'obstacles legals i administratius. Alhora aspira a representar una gran oportunitat per a modernitzar l'Administració i fer-la més accessible als ciutadans, gràcies a la implantació de procediments electrònics. El resultat ha de conduir a un sistema administratiu més àgil i de major confiança en el ciutadà, a la interrelació amb les Administracions de tota la Unió Europea i amb la pròpia Comissió Europea, i, en definitiva, a reactivar l'economia en potenciar el sector dels serveis.

A l'Estat espanyol s'ha optat per incorporar la Directiva de Serveis a través d'una llei horitzontal o genèrica, l'anomenada "Llei paraigües" i, en paral·lel, a través d'una altra llei que modifica la legislació estatal per tal d'adequar-la als principis de la Directiva de Serveis, l'anomenada "Llei òmnibus". Mentre que la norma horitzontal o "paraigües" ha estat promulgada i publicada com a Llei 17/2009, de 23 de novembre, "sobre el libre acceso a las actividades de servicios y su ejercicio" (BOE de 24 de novembre de 2009), la "Llei òmnibus" ho ha estat com a Llei 25/2009, de 22 de desembre, "de modificación de diversas leyes para su adaptación a la Ley sobre el libre acceso a las actividades de servicios y su ejercicio" (BOE de 23 de desembre de 2009).

A més de modificar la diversa legislació estatal afectada per la Directiva de Serveis, i com a mesures horitzontals en matèria de procediment administratiu, la Llei 25/2009, de 22 de desembre, reforma substancialment les formes d'intervenció de l'activitat dels ciutadans previstes tant en la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, com en la Llei 30/1992, de 26 de novembre, "de régimen jurídico de las Administraciones Públicas y del procedimiento administrativo común", en introduir com a tals el sotmetiment a comunicació prèvia o a declaració responsable i el control posterior a l'inici de l'activitat. De fet, es ve considerant que la modificació de l'art. 84 de la Llei de bases de règim local, determinada per l'art. 1.2 de la "Llei òmnibus", és la clau de tot el nou sistema, ja que a través seu la comunicació prèvia, la declaració responsable i el control posterior assoleixen la naturalesa jurídica de forma d'intervenció.

D'altra banda, la Llei 25/2009, de 22 de desembre, dóna una nova redacció al règim del silenci administratiu en procediments iniciats a sol·licitud de la persona

interessada, i modifica la Llei 11/2007, de 22 de juny, “de acceso electrónico de los ciudadanos a los servicios públicos”.

Pel que fa a l'activitat normativa de transposició de la Directiva de Serveis desenvolupada per la Generalitat de Catalunya, aquesta té com a precedent el Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica. Aquest Decret prescriu l'eliminació de la regulació que contingui barreres proteccionistes en el sector serveis, però també la dels obstacles i càrregues administratives.

Però, com a base de la revisió i adaptació del conjunt de la legislació afectada per la Directiva de Serveis, s'ha aprovat la Llei del Parlament 5/2010, del 26 de març, de bases de delegació en el Govern de la potestat legislativa per a l'adequació de normes amb rang de llei a la Directiva 2006/123/CE, del Parlament i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior. Aquesta Llei té per objecte delegar en el Govern la potestat de dictar normes amb rang de llei en forma de decrets legislatius, per tal d'adequar les lleis aprovades pel Parlament de Catalunya a la Directiva de Serveis, en matèries com per exemple règim local, comerç interior, serveis funeraris, publicitat dinàmica, etc.

II. En aquest context, en principi les entitats locals, i especialment els ajuntaments, haurien de tenir un paper molt rellevant en el procés de transposició de la Directiva de Serveis, ja que elles són les autoritats competents en gran part de la normativa i procediments afectats. Tanmateix, en aquesta transposició, i per tant en el desenvolupament i execució de la “Llei Paraigües”, els ens locals tenen un marge d'actuació en bona mesura limitat per l'acció normativa de l'Estat i de les Comunitats autònomes, la qual condiciona i limita l'acció normativa dels ens locals. En efecte, en tant que la majoria d'ordenances locals depenen de la normativa aprovada per altres nivells territorials, i llevat del cas de les “ordenances independents”, els ens locals només podran adequar la seva normativa a la Directiva de Serveis un cop que la normativa marc que les normes locals desenvolupen o complementen hagi estat prèviament adequada.

III. En aquest moment, l'Ajuntament de Vilafranca pren l'opció de no impulsar una Ordenança general que reguli el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, en termes similars al que preveu l'Ordenança tipus que ha elaborat recentment la Diputació de Barcelona.

El legislador té el deure de tramitar, properament, la modificació de diferents lleis generals i sectorials per adaptar-les a la Directiva de Serveis, i una vegada aquest procés d'adaptació s'hagi desenvolupant serà el moment idoni per a redactar en coherència les propostes adients de revisió de diferents ordenances locals. Fer-ho ara esdevindria precipitat, i conduiria probablement a la necessitat de noves modificacions en el futur, amb les conseqüències que tot això provocaria en termes d'estabilitat normativa i de seguretat jurídica.

Tanmateix, és evident que ja a hores d'ara el Parlament de Catalunya ha aprovat algunes disposicions legals que, entre altres finalitats, tenen la d'adaptar-se a la Directiva de Serveis. Podem esmentar:

a) La Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats, la qual va entrar en vigor el dia 11 d'agost de 2010 i que deroga la Llei 3/1998, d'intervenció integral de l'Administració ambiental. La nova Llei obliga, lògicament, a derogar l'Ordenança de la intervenció integral de l'Administració municipal en les activitats i instal·lacions de 1999. La nova llei aposta per la simplificació dels sistemes d'intervenció administrativa, des del vessant ambiental, de les activitats i instal·lacions, i en molts supòsits suprimeix les exigències d'autoritacions, llicències i permisos, i els substitueix per un més àgil sistema de comunicació. El sistema descansa en la premissa que, independentment dels controls de l'Administració, la responsabilitat sobre les activitats correspon a les persones titulars i a les persones tècniques contractades, i no en canvi a l'Ajuntament.

S'ha de constatar que la majoria de les activitats amb incidència ambiental que s'instal·len al municipi es troben previstes a l'annex 3 de la Llei 20/2009, i que en tots aquests casos el sistema legal d'intervenció previst, i no modificable per les ordenances locals, és el de comunicació. Per tant, la persona titular presenta un escrit de comunicació acompanyant com a mínim els documents tècnics que descriuen l'activitat i un certificat tècnic de contingut determinat, en el qual moment l'activitat pot ja iniciar-se. Naturalment, la responsabilitat és plena de les persones titulars i de les tècniques, i el sistema no impedeix a l'Ajuntament reaccionar en els supòsits en què s'aprecii que s'incompleix el planejament urbanístic o les diferents normatives aplicables de caràcter ambiental, de seguretat, d'accessibilitat, d'incendis o altres.

b) El Decret Llei 1/2009, del 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials. Aquesta norma, inspirada directament en la Directiva de Serveis, aposta clarament per la llibertat d'establiment i de lliure circulació, i no admet per als equipaments comercials la subjecció a sistemes d'autorització, tret en casos excepcionals i sota les condicions de no discriminació, necessitat (raó imperiosa d'interès general que justifiqui l'exigència d'autorització) i proporcionalitat. La nova norma, aplicable de forma indefugible a tot l'àmbit de la Unió Europea, prohibeix supeditar l'accés a una activitat comercial o de serveis a requisits de naturalesa econòmica (existència de necessitat econòmica, demanda de mercat, efectes econòmics, programació econòmica o "model comercial", etc.), i barra radicalment el pas a restriccions quantitatives o territorials o a límits en funció de la població o de la distància. Les limitacions possibles que la nova norma preveu es basen en raons imperioses d'interès general basades només en motivacions urbanístiques, mediambientals, de mobilitat o de preservació del patrimoni previstes a la llei.

c) La Llei 11/2009, del 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles i les activitats recreatives, norma que entre altres aspectes regula el sistema d'intervenció administrativa d'establiments com per exemple bars musicals, espectacles públics,

discoteques i altres. La llei ha estat desenvolupada, a nivell reglamentari, pel Decret 112/2010, de 31 d'agost.

IV. S'opta per tant, amb aquesta Ordenança, per fer referència a aspectes destacats de la implantació d'activitats i instal·lacions en el territori municipal, i particularment als règims d'intervenció administrativa en cada cas aplicables, amb el benentès que en bona part, i per raons pedagògiques i sistemàtiques, es resumeixen sintèticament els règims ja previstos en les normes generals d'aplicació.

Es renuncia a aprovar, ara o més endavant si no se'n fa palesa la necessitat, una Ordenança municipal que reguli amb detall els diferents procediments i tràmits inherents a cada règim d'intervenció administrativa, en termes semblants als de l'Ordenança municipal de 1999 que es deroga.

La tècnica de l'Ordenança de 1999 tenia la seva explicació en l'opció feta de sotmetre la gran majoria de les activitats legalment adscrites al sistema de mera comunicació a un règim de permís municipal ambiental que, en la pràctica, era gairebé idèntic al de la llicència ambiental. Tanmateix, aquesta opció no és ara possible amb la nova Llei 20/2009, i no és tampoc desitjable si, com és el cas, es tracta d'afavorir la iniciativa empresarial i econòmica, amb les garanties adients de seguretat, salut i preservació del medi.

La Llei 20/2009, juntament amb els reglaments de desplegament que s'aprovaran, estableixen clarament els sistemes, els procediments i els tràmits aplicables, sense necessitat de la col·laboració normativa d'una ordenança de caràcter local.

V. Quant a les opcions concretes que aquesta Ordenança materialitza, destaquen les següents:

a) La Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats, en el seu article 7, estableix que les activitats de l'annex III (incidència ambiental, però d'intensitat menor) se subjecten al règim de comunicació, sense que les ordenances locals les puguin sotmetre al règim de llicència, prohibició aquesta que es respecta. Tanmateix, el mateix precepte habilita les ordenances locals per a subjectar algunes de les activitats de l'annex II (subjectes a llicència ambiental), situades en determinades zones urbanes o amb determinada qualificació urbanística, al règim d'intervenció de simple comunicació. Ara bé, aquesta Ordenança no fa ús de l'esmentada habilitació i, confiant en el criteri tècnic de la llei, no subjecta a comunicació, sinó a llicència ambiental, cap de les activitats de l'annex III.

b) Tant la Llei 20/2009, de prevenció i control ambiental de les activitats, com la Llei 11/2009, d'espectacles i activitats recreatives, permeten que els municipis estableixin que l'obertura d'algunes activitats d'aquesta mena amb incidència ambiental menys rellevant, com ara bars no musicals o restaurants, se subjecti només a comunicació, i no a llicència específica. Tanmateix, tenint en compte la repercussió que aquestes activitats tenen, especialment quant a la tranquil·litat de les persones, mitjançant

l'Ordenança es vol preveure que aquestes activitats restin subjectes a llicència municipal d'establiment de pública concurrència. Les activitats no requereixen una llicència ambiental expressa, però la intervenció ambiental s'integra en el procediment de concessió de la llicència municipal específica d'establiment de pública concurrència. Tot i així, es respecta el règim de comunicació prèvia que per a determinats casos estableix l'article 124 del Reglament d'espectacles públics i activitats recreatives (Decret 112/2010).

Es determina que la llicència d'establiment de pública concurrència es tramita seguint el procediment propi de les llicències ambientals, la qual cosa garanteix la intervenció de la Ponència municipal d'avaluació ambiental, la informació pública i veïnal i el dret a formular al·legacions. Les activitats subjectes a llicència no es poden iniciar sense l'acta de control inicial favorable.

c) Es preveu expressament que els règims de comunicació no impedeixen a l'Ajuntament reaccionar davant d'incompliments de les diferents normatives, com ara urbanístiques, ambientals, de seguretat, d'incendis, d'accessibilitat o altres. Detectada alguna possible anomalia, o si no s'ha portat a terme la comunicació amb els requisits exigibles, es pot clausurar immediatament l'activitat, si escau, o adoptar altres mesures adients previstes a la legislació aplicable.

d) Es ratifica en l'Ordenança l'existència de la Ponència municipal d'avaluació ambiental, la qual té un paper de la màxima importància en la consideració, des d'una perspectiva horitzontal i pluridisciplinària, de l'adequació de les activitats amb una notable incidència ambiental, amb inclusió dels locals d'espectacles i activitats recreatives, a les diferents normatives sectorials.

e) L'Ordenança tracta de regular amb coherència l'encaix, dins del sistema d'intervenció en cada cas aplicable, de les obres subjectes a llicència urbanística o a comunicació o assabentat.

f) S'insisteix en el fet que la responsabilitat principal, i en molts casos exclusiva, per l'exercici d'activitats sense complir les condicions exigibles recau en la persona titular de l'activitat, o en les persones tècniques que per encàrrec de la persona titular han emès determinats certificats o declaracions.

g) Quant a les activitats de l'annex III de la Llei 20/2009, subjectes a comunicació, es determina que un cop implementades poden ser obligades per l'Ajuntament a sotmetre's a determinats controls d'emissions a l'atmosfera o a l'aigua. Es preveu també, expressament, que totes les comunicacions han de ser objecte d'examen i anàlisi per part dels serveis municipals.

h) Es recorda, d'acord amb el marc legal, que quins establiments comercials se subjecten únicament a comunicació, amb el benentès que tots els que tinguin una superfície de venda superior a 400 m² resten subjectes també a intervenció ambiental, en règim de comunicació.

i) Se simplifiquen els tràmits per a les activitats menors o innòcues, de forma que la comunicació que s'ha de portar a terme esdevé menys complexa.

j) S'aposta per la simplificació de tràmits, per la informació plena sobre els procediments i per la possibilitat que les persones interessades puguin, com més aviat millor, realitzar els tràmits i conèixer l'estat dels procediments que les afecten per via electrònica.

k) S'aclareix el règim aplicable ja des d'ara, d'acord amb la Directiva de Serveis, a la concessió de les llicències corresponents als mercats ambulants, sens perjudici de la revisió propera i global del Reglament municipal aplicable.

l) Es deroga l'Ordenança de la intervenció integral de l'Administració municipal en les activitats i instal·lacions, derogació que tindrà efectes el dia 11 d'agost de 2010, coincidint amb l'entrada en vigor de la Llei 20/2009, de prevenció i control ambiental de les activitats.

Article 1.

Activitats i instal·lacions amb incidència ambiental

1. El sistema d'intervenció administrativa en les activitats i instal·lacions de titularitat pública o privada amb possibles afeccions sobre el medi ambient i les persones i, per tant, amb incidència ambiental, s'ajustarà a allò que disposa la Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats, als reglaments de desenvolupament de la Llei i a la resta de la normativa general i sectorial que l'afecti.

2. Els règims d'intervenció administrativa aplicables són, en cada cas i segons els annexos de la Llei 20/2009, els següents:

a) Autorització ambiental amb una declaració d'impacte ambiental, per a les activitats incloses en els annexos I.1 i I.2.

b) Declaració d'impacte ambiental amb una autorització substantiva en matèria d'energia o mineria, per a les activitats de l'annex I.3.

c) Llicència ambiental per a les activitats de l'annex II. L'Ajuntament de Vilafranca no fa ús de la potestat legal que permet que algunes activitats determinades de l'esmentat annex II se sotmetin al règim de comunicació.

d) Règim de comunicació, en el cas de les activitats de l'annex III.

3. Si en un mateix centre o establiment es pretén portar a terme diverses activitats subjectes a règims d'intervenció diferents, s'aplica el règim d'intervenció propi de les activitats amb una major incidència ambiental.

4. Amb independència del sistema d'intervenció administrativa aplicable, totes les activitats i establiments resten subjectes al compliment de la normativa vigent sobre prevenció i seguretat en matèria d'incendis.

Particularment, en els casos dels establiments i les activitats que esmenta la Llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis, s'ha de portar a terme un control preventiu de l'Administració de la Generalitat, mitjançant l'emissió d'un informe previ, i una comprovació anterior a l'inici de l'activitat que la persona titular ha de demanar a una entitat col·laboradora de l'Administració en l'àmbit de la prevenció i la seguretat en matèria d'incendis. Sense l'acta de comprovació favorable, presentada a l'Ajuntament, no es pot iniciar en cap cas l'activitat.

5. Es poden clausurar per part de l'Ajuntament les activitats que s'exerceixin sense l'autorització ambiental, la llicència ambiental o la comunicació ambiental exigibles, o sense haver superat favorablement els controls preceptius. Aquesta mesura s'aplica també als establiments d'espectacles i activitats recreatives, als establiments comercials i a les activitats innòcues.

La clausura en tots aquests supòsits és independent del procediment sancionador que correspongui, i s'acorda en el marc d'un procediment administratiu abreujat en el qual cal garantir el dret d'audiència de les persones interessades. Tanmateix, es pot suspendre també provisionalment l'activitat de manera immediata (mesura cautelar que s'ha de confirmar o aixecar un cop escoltada la persona titular de l'activitat) si es constata que d'una manera imminent hi ha afecció o risc d'afecció per al medi o per a les persones.

6. L'autorització i la llicència ambientals són transferibles amb una comunicació a l'Ajuntament que acrediti la subrogació fefaent dels nous titulars; també s'ha de comunicar el canvi de titularitat de les activitats de l'annex III, i de les innòcues. Quan s'haurà produït la comunicació, l'Ajuntament d'ofici activarà els mecanismes per tal que s'acrediti que l'activitat continua complint la totalitat dels requisits exigibles.

Article 2.

Intervenció municipal en les activitats i instal·lacions subjectes al règim d'autorització ambiental

En el cas de les activitats o les instal·lacions dels annexos I.1 i I.2 de la Llei 20/2009, subjectes a autorització ambiental, la resolució correspon a la Generalitat de Catalunya. Tanmateix, l'Ajuntament hi té si més no la intervenció següent:

a) Amb la sol·licitud s'ha d'acompanyar un informe urbanístic de l'Ajuntament que acrediti la compatibilitat de l'activitat amb el planejament urbanístic i la suficiència dels serveis públics que exigeix l'activitat. Aquest certificat l'ha d'emetre l'Ajuntament en el termini d'un mes, i si és desfavorable esdevé vinculant.

b) L'estudi d'impacte i el projecte, tramesos per la Generalitat, els sotmet també l'Ajuntament a exposició pública i a informació veïnal.

c) L'Ajuntament ha d'emetre un informe preceptiu i vinculant pel que fa als aspectes ambientals sobre els quals té competència, i entre ells sobre sorolls i vibracions, escalfor, olors i abocaments al sistema de sanejament i clavegueram, sens perjudici de sol·licitar l'informe sobre abocaments a l'ens competent, en els supòsits de delegació de competències en la matèria.

d) L'Ajuntament té dret a formular al·legacions pel que fa a la proposta de resolució provisional que es dicti per part de la Generalitat.

Article 3.

Activitats i instal·lacions subjectes a llicència ambiental municipal

1. Quant a les activitats i instal·lacions de l'annex II de la Llei 20/2009, si no ha d'existir una decisió prèvia sobre la declaració d'impacte ambiental:

a) Se sotmeten al règim de llicència ambiental, i la resolució definitiva correspon a l'Ajuntament.

b) Existeix a l'Ajuntament una Ponència municipal d'avaluació ambiental (PMAA), presidida per l'alcalde o alcaldessa o regidor o regidora en qui delegui, i que es regirà per les disposicions de l'acord del ple municipal de data 15 de març de 2000. En serà secretari o secretària la persona empleada municipal que es determini, i en formaran part com a mínim quatre persones tècniques municipals (arquitecte, enginyer i tècnics de Salut i Medi Ambient).

c) Prèviament a la redacció del projecte i a la sol·licitud de la llicència es pot demanar l'informe urbanístic municipal acreditatiu de la compatibilitat de l'activitat amb el planejament urbanístic. En tot cas, haurà de constar a l'expedient de llicència un informe tècnic municipal que acrediti l'esmentada compatibilitat.

d) La sol·licitud s'ha de presentar a l'Ajuntament amb la documentació normativament prevista, i com a mínim el projecte bàsic amb estudi ambiental, l'estudi del sòl si l'activitat és potencialment contaminant i la designació del personal tècnic responsable de l'execució del projecte.

e) Prèvia comprovació formal de la documentació, la Ponència municipal d'avaluació ambiental es pronuncia (mitjançant acord que es pot delegar en algun dels seus membres o en un regidor o regidora) sobre la suficiència i la idoneïtat dels documents. Un cop declarada la suficiència i la idoneïtat, se sotmet l'expedient simultàniament a informació pública durant 30 dies, i a informació veïnal durant 10 dies.

Tret que existeixin altres exigències reglamentàries establertes, la informació pública s'anuncia en algun mitjà escrit de comunicació d'àmbit local o comarcal, en el tauler d'anuncis i en l'espai web de l'Ajuntament.

Quant a la informació veïnal, es trametrà un anunci escrit als veïns immediats de l'emplaçament de l'activitat, sense ajustar-se als requisits de les notificacions administratives, per la qual cosa l'anunci (un per cada domicili) podrà dipositar-se a la bústia de correu.

f) S'han de demanar, i s'han d'emetre en un termini de 30 dies, els informes corresponents, quan procedeixin, en matèria d'abocaments d'aigües residuals, residus, prevenció i seguretat en incendis i altres establerts.

g) La Ponència municipal d'avaluació ambiental dicta una proposta de resolució provisional, la qual es notifica a l'efecte d'al·legacions per part de les parts interessades en el termini de 15 dies. Posteriorment, s'ha de dictar la resolució definitiva.

h) El termini màxim per a dictar i notificar la resolució, sens perjudici dels supòsits legals de suspensió, és de sis mesos a partir de la sol·licitud. Si s'excedeix aquest termini sense notificar-se la resolució, la persona sol·licitant pot entendre desestimada la sol·licitud de llicència ambiental.

i) Si l'activitat o la instal·lació requereix l'execució d'obres subjectes a llicència urbanística, aquesta no s'atorgarà abans de la llicència ambiental. Tanmateix, la tramitació pot ser simultània, i l'atorgament conjunt. Si les obres de subjecten a comunicació o assabentat, aquests actes s'han d'haver portat a terme abans de l'inici de l'activitat.

j) Les activitats i instal·lacions se sotmeten necessàriament a un control ambiental inicial, per a verificar la seva adequació al projecte mitjançant un certificat del tècnic director o de la tècnica directora de l'execució, el compliment de les condicions de la llicència mitjançant l'acta de control d'una entitat col·laboradora de l'Administració ambiental (tret que per resolució de l'alcalde s'encomanin els controls inicials als serveis tècnics municipals) i, si escau, la documentació exigida en matèria d'assegurances obligatòries.

k) La llicència ambiental se subjecta a les revisions periòdiques que estableix la legislació sobre aire, aigua o residus, sens perjudici dels altres supòsits legals de revisió. Els controls periòdics resten subjectes a allò que preveu la normativa aplicable.

2. Si les activitats de l'annex II són de titularitat municipal, no resten subjectes a llicència ambiental. L'avaluació ambiental de l'equipament o l'activitat que duu a terme la Ponència municipal d'avaluació ambiental s'integra en la tramitació del projecte corresponent, el qual en tot cas se sotmetrà a informació pública. En la

resolució d'aprovació del projecte s'hi ha d'incorporar les determinacions fixades en l'avaluació ambiental.

Article 4.

Activitats i instal·lacions amb incidència ambiental subjectes al règim de comunicació ambiental

Quant a les activitats i instal·lacions de l'annex III de la Llei 20/2009, sotmeses al règim de comunicació, s'aplicaran les normes següents:

a) La comunicació presentada a l'Ajuntament (els models es mantindran publicats permanentment en el web municipal), amb la documentació legalment i reglamentàriament prevista, acredita el compliment del règim d'intervenció ambiental d'aquestes activitats.

b) La comunicació ha de tenir lloc un cop acabades les obres i les instal·lacions, les quals han d'estar emparades per la llicència urbanística o per la comunicació o assabentat d'obres adients, i per la resta de llicències sectorials que siguin necessàries.

c) Si s'utilitzen edificacions existents construïdes sense ús específic, cal aportar un informe municipal previ i favorable de compatibilitat urbanística que la persona interessada ha de demanar, i que s'ha d'emetre en el termini de 20 dies.

d) La comunicació s'ha d'acompanyar amb els documents previstos legalment i reglamentàriament: projecte bàsic amb memòria ambiental o només memòria ambiental, segons correspongui (1), certificat tècnic que acrediti l'adequació de l'activitat a la documentació presentada i que es compleixen tots els requisits ambientals (2) i, si escau d'acord amb la normativa, certificació favorable d'una entitat col·laboradora de l'Administració ambiental o dels serveis tècnics municipals, segons el que disposi l'Ajuntament, sobre comprovació d'emissions a l'atmosfera o a l'aigua (i 3).

e) Un cop realitzada la comunicació amb tots els requisits exigibles, l'activitat es pot iniciar sota l'exclusiva responsabilitat de les persones titulars i tècniques que hagin lliurat la documentació aportada, i amb el benentès que s'ha de disposar dels títols administratius habilitants o dels controls inicials que siguin preceptius.

f) La comunicació no atorga facultats sobre el domini públic, el servei públic o els béns col·lectius i, si l'activitat comporta l'abocament d'aigües residuals a la llera pública, resta sotmesa al règim d'autorització d'abocaments.

g) Les activitats sotmeses al règim de comunicació poden restar subjectes a controls atenent la necessitat de comprovar les emissions de l'activitat a l'atmosfera, com ara sorolls, vibracions, lluminositat i d'altres, i a l'aigua, o la caracterització de determinats residus. El control tindrà lloc en tot cas quan l'Ajuntament ho disposi en

supòsits concrets de necessitat de comprovació de tots o alguns dels valors o emissions esmentats, amb relació a una activitat específica o a un sector d'activitat. El control l'ha d'encarregar la persona titular a una entitat col·laboradora de l'Administració ambiental, o a persones tècniques amb la suficient aptitud professional d'acord amb allò que estableixi l'Ajuntament.

h) La presentació d'una comunicació incompleta o amb absència dels requisits establerts a l'efecte no és jurídicament eficaç, amb obligació de paraitzar l'activitat, sens perjudici de les responsabilitats adients. L'ordre de paraització haurà d'anar precedida d'un tràmit d'esmena si l'omissió no afecta a un requisit essencial.

Així mateix, la resolució que declari l'anterior situació podrà determinar l'obligació de les persones interessades de restituir la situació física i jurídica al moment previ a l'exercici de l'activitat corresponent.

i) Les comunicacions, i la totalitat de la documentació presentada, seran objecte d'examen per parts dels serveis municipals, deixant-se'n constància expressa. En el supòsit que s'adverteixin insuficiències o incompliments s'endegaran els procediments corresponents a l'efecte de clausura, aclariment, esmena o correcció de deficiències, per bé que la responsabilitat recau sempre en les persones esmentades a la lletra e) d'aquest article.

Article 5.

Activitats d'espectacles públics i activitats recreatives

1. Les activitats i instal·lacions subjectes a la Llei 11/2009, del 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives, pel que fa als locals, establiments o recintes oberts al públic en els quals aquestes activitats tenen lloc, resten subjectes a llicència municipal, denominada llicència municipal d'establiment de pública concurrència.

Tanmateix, se sotmeten al règim de comunicació prèvia els casos que recull l'article 124 del Decret 112/2010, pel qual s'aprova el Reglament d'espectacles públics i activitats recreatives (modificació no substancial d'establiments, establiments d'espectacles cinematogràfics, establiments d'espectacles i activitats recreatives musicals amb aforament autoritzat fins a 150 persones, establiments de restauració amb aforament fins a 150 persones sense terrassa o espai complementari a l'aire lliure i actuacions en directe en establiments).

2. Seran d'aplicació a aquests locals o espais les normes específiques següents:

a) Aquestes activitats no resten subjectes al règim de llicència ambiental ni al règim de comunicació ambiental. La intervenció ambiental d'aquestes activitats s'integra en el procediment d'atorgament de la llicència municipal d'establiment de pública concurrència o de comunicació prèvia. L'informe ambiental de la Ponència municipal d'avaluació ambiental, quan sigui necessari, contindrà les determinacions

de l'article 49 de la Llei 20/2009, i també farà referència els controls inicials i periòdics que s'escaiguin.

b) La llicència municipal d'establiment de pública concurrència necessària, quan pertoqui, per a l'obertura i modificació se subjecta, quant a documentació exigible i procediment, als requisits i a la tramitació que es preveu per a la llicència ambiental en aquesta Ordenança i en la normativa general aplicable. La manca de resolució expressa de les peticions de llicències dins del termini establert habilita per a entendre desestimada la sol·licitud.

c) Els canvis de titularitat dels establiments no se subjecten a llicència, però sí a una comunicació escrita que acrediti la subrogació de drets i d'obligacions, i que han de signar les persones transmetents i adquirents.

d) L'obertura al públic dels locals subjectes a llicència requereix acta de control inicial favorable, la qual farà referència entre altres aspectes al compliment de les normes sobre control ambiental, incendis, contaminació acústica, accessibilitat i abocament d'aigües residuals. Els establiments se subjecten a controls de funcionament i a revisions, d'acord amb la normativa aplicable. Els controls i les revisions poden anar a càrrec dels serveis municipals o d'entitats col·laboradores de l'Administració que hagin estat degudament acreditades per la Generalitat amb relació a aquesta classe de locals, segona allò que hagi establert l'Ajuntament.

e) El tancament d'un local sense llicència municipal o sense haver superat favorablement els controls preceptius, o sense correcta comunicació prèvia, és una mesura que no té caràcter sancionador, i pot ser adoptada sense cap altre requisit que el tràmit previ d'audiència a les persones interessades. Tanmateix, es pot suspendre també provisionalment l'activitat de manera immediata (mesura cautelar que s'ha de confirmar o aixecar un cop escoltada la persona titular de l'activitat) si es constata que d'una manera imminent hi ha afecció o risc d'afecció per al medi o per a les persones.

Article 6.

Establiments o equipaments comercials

1. Els establiments comercials amb una superfície superior a 400 m² es troben previstos a l'annex III de la Llei 20/2009, i resten subjectes al règim de comunicació ambiental en tots els casos. Si la seva superfície és inferior, tenen la consideració d'activitat innòcua.

2. D'acord amb el Decret llei 1/2009, del 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials, se subjecten al règim de comunicació comercial davant l'Ajuntament les noves implantacions, ampliacions, remodelacions i canvis d'activitat o de titularitat d'establiments amb superfície de venda de més de 400 m² i menys de 1.300 m² (Petits i Mitjans establiments comercials). L'Ajuntament ha de trametre una còpia de la comunicació a la Generalitat de Catalunya.

3. En els altres casos de superfície de venda superior, la comunicació amb declaració responsable, o la petició de llicència comercial segons correspongui, s'han de presentar a la Generalitat de Catalunya. La declaració responsable a la Generalitat es presenta en el moment de la sol·licitud de la llicència municipal d'obres o del comunicat o assabentat d'obres; tractant-se de llicències comercials, la seva concessió és prèvia a la petició de llicència urbanística municipal d'obres i a la comunicació ambiental.

4. La presentació de la comunicació de caràcter comercial a l'Ajuntament s'entén realitzada amb el registre dels documents relatius al règim de comunicació ambiental de la Llei 20/2009, de prevenció i control ambiental de les activitats, i l'Ajuntament n'ha d'informar a la Generalitat en el termini d'un mes.

5. L'exercici d'activitats comercials no es pot condicionar a requisits de naturalesa econòmica; en particular, als que supeditin l'exercici del dret al lliure establiment a la prova de l'existència d'una necessitat econòmica o d'una demanda en el mercat, a què s'avaluïn els efectes econòmics, possibles o reals, de l'activitat o a què es faci una apreciació de si l'activitat s'ajusta als objectius de programació econòmica establerts. No es poden fixar tampoc limitacions quantitatives, demogràfiques o territorials, sens perjudici del que resulti de raons objectives i imperioses d'interès general relacionades amb el planejament urbanístic, el medi ambient, la preservació del patrimoni i la mobilitat, entre altres, d'acord amb el marc normatiu vigent.

Article 7.

Activitats i instal·lacions innòcues

1. Les activitats i instal·lacions no previstes en la Llei 20/2009, de prevenció i control ambiental de les activitats, es consideren innòcues i, pel que fa a la seva implantació, ampliació, modificació o canvi de titularitat, se subjecten al règim de comunicació que preveu aquest article, tret que aquesta mateixa Ordenança, o la normativa aplicable, determini l'aplicació d'algun altre sistema de llicència o autorització.

2. Pel que a les activitats innòcues:

a) La comunicació es presenta a l'Ajuntament (el model es mantindrà publicat permanentment al web municipal), fent constar les dades de la persona física o jurídica titular de l'activitat, el lloc de realització d'aquesta i la classe d'activitat determinada. S'ha d'acompanyar: una memòria descriptiva de l'activitat amb plànols de l'establiment i de les instal·lacions (1), les dades que permetin localitzar l'immoble en el cadastre (2) i un certificat o declaració responsable que acrediti que l'activitat compleix la normativa ambiental, de seguretat, de salubritat i de tota mena vigent, especialment en matèria d'instal·lacions elèctriques, accessibilitat i barreres arquitectòniques i incendis, i que és compatible amb el planejament urbanístic vigent (i 3).

b) Si en el local s'han de realitzar obres, prèviament a la comunicació de l'activitat s'ha d'haver realitzat el tràmit de comunicació o d'assabentat de les obres o, tractant-se d'obres majors, s'ha d'haver sol·licitat i obtingut la llicència urbanística d'obres corresponent.

c) La persona titular de l'activitat és plenament responsable de la veracitat del contingut de la comunicació, i de l'adequació de les activitats i instal·lacions a la normativa aplicable. La comunicació incompleta o mancada dels requisits establerts no és eficaç i, tret que afecti a un requisit no essencial i susceptible d'esmena, comporta el cessament de l'activitat. El contingut de la comunicació serà examinat pels serveis municipals, de la qual cosa es deixarà constància.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL PRIMERA.

Simplificació de procediments i tràmits

L'Ajuntament de Vilafranca del Penedès implementarà mesures efectives que assegurin la simplificació i l'agilitació dels procediments per a l'exercici de les activitats econòmiques i de serveis previstes en aquesta Ordenança.

Particularment, s'aniran eliminant les demandes de dades a particulars que ja estiguin en possessió de l'Ajuntament o d'altres administracions, es prescindirà de tràmits injustificats, desproporcionats o superflus i s'oferirà al web municipal informació suficient sobre les tramitacions aplicables en cada cas.

Així mateix, es promourà que les persones interessades puguin realitzar, electrònicament i en termes de neutralitat tecnològica, a distància i d'acord amb el sistema de "finestreta única", els tràmits preceptius inherents a la intervenció administrativa de les activitats i instal·lacions. També han de poder les persones interessades, pels mateixos sistemes, obtenir tota la informació i formularis rellevants per a l'accés a les activitats, i conèixer l'estat de tramitació dels procediments, les resolucions dictades i la resta de comunicacions que tinguin lloc amb relació a les sol·licituds i comunicacions presentades.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL SEGONA.

Règim dels espectacles públics i les activitats recreatives

En matèria d'espectacles públics i activitats recreatives, en haver estat aprovada durant el període de transposició de la Directiva de Serveis 2006/123/CE, la Llei 11/2009, del 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives, i pel fet de recollir la mateixa tant els principis de l'esmentada Directiva com els de la Llei estatal 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, s'entén plenament vigent l'Ordenança municipal reguladora dels establiments de pública concurrència de 20 de juliol de 2004, adaptada a aquesta Ordenança i a l'esmentada Llei 11/2009. Tanmateix, es preveu la revisió en el futur de l'esmentada Ordenança municipal de 2004.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL TERCERA.

Ocupació del domini públic i mercats de venda ambulants o no sedentària

1. Les ordenances de l'Ajuntament de Vilafranca del Penedès relatives a l'ocupació del domini públic, bé per utilització privativa bé per aprofitament especial, no requereixen ser modificades, en quedar excloses de la Directiva 2006/123/CE i de la Llei 17/2009.

2. Tanmateix, quan el nombre d'autoritzacions per a realitzar una determinada activitat de serveis en l'àmbit de l'espai públic estigui limitat:

a) El procediment d'atorgament de les llicències respectarà el compliment dels principis de publicitat, objectivitat, imparcialitat, transparència i concurrència competitiva, procediment que en tot cas tindrà en consideració les raons imperioses d'interès general que hi puguin concórrer.

b) L'autorització o llicència que es concedeixi tindrà una durada limitada i proporcionada atenent les característiques de la prestació del servei i no donarà lloc a renovació automàtica ni comportarà, un cop extingida l'autorització, cap tipus d'avantatge per a la persona prestadora cessant o per a persones especialment vinculades amb ella.

3. Les previsions de l'apartat 2 anterior s'aplicaran immediatament a les adjudicacions de llocs de venda dels mercats de venda ambulants o no sedentària de Vilafranca del Penedès, sens perjudici de la propera revisió del Reglament del mercat de 12 de març de 2002.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL QUARTA.

Piscines d'ús particular

Quant a les piscines d'ús particular, regulades en l'Ordenança municipal de 28 de maig de 2002, l'esmentada Ordenança es mantindrà plenament en vigor. Tanmateix, el sistema d'intervenció ambiental és el de la comunicació ambiental prevista a l'article 4 d'aquesta Ordenança; caldrà justificar en tot cas el compliment dels requisits establerts en l'esmentada Ordenança municipal.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL CINQUENA.

Serveis funeraris

En matèria de serveis funeraris, es manté vigent l'Ordenança municipal específica fins que es produeixi la necessària adaptació del règim legal i reglamentari en la matèria.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA ÚNICA.

Derogació normativa

1. A partir de l'entrada en vigor d'aquesta Ordenança, queden derogades totes aquelles disposicions d'igual o inferior rang que s'oposin a allò que s'hi estableix.
2. Quan haurà entrat en vigor aquesta Ordenança, s'entendrà derogada l'Ordenança reguladora de la intervenció de l'Administració municipal en les activitats i instal·lacions, aprovada definitivament pel ple municipal el 27 de juliol de 1999.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA ÚNICA .

Inici de procediments

1. Els procediments autoritzatoris d'activitats previstes en aquesta Ordenança iniciats amb anterioritat a la seva entrada en vigor es tramitaran i resoldran per la normativa vigent en el moment de la presentació de la sol·licitud.
2. Tanmateix, prèviament a la resolució, l'interessat podrà desistir de la seva sol·licitud i optar per l'aplicació de la nova normativa.

DISPOSICIÓ FINAL ÚNICA.

Entrada en vigor

Aquesta Ordenança entrarà en vigor un cop s'hagin realitzat els tràmits del procediment d'aprovació d'ordenances establert en els articles 49 i 70.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i en els articles 65 i 66 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals.

Aquesta Ordenança ha estat aprovada definitivament pel Ple municipal en data 28 de setembre de 2010 i publicada en el BOP del dia 18 d'octubre de 2010. Entra en vigor el dia 5 de novembre de 2010.